

Medidas No Arancelarias en Centroamérica – Incidencia económica e incrementación de precios

- Resumen -

Las medidas no arancelarias (MNAs) son medidas de política, que podrían tener un efecto en el comercio internacional de productos - regulando las cantidades comercializadas, precios, o ambos (UNCTAD, 2010). Las MNAs permiten que países puedan conseguir objetivos legítimos como la protección de la salud humana, animal, y vegetal. Sin embargo, se teme que al reducir las barreras tradicionales del comercio, países se vean tentados a usar las MNAs para proteger la industria doméstica. Incluso sin la intención proteccionista, las MNAs pueden tener un impacto económico que puede afectar la integración regional, impactar precios domésticos, desviar atención gerencial, y penalizar la pequeña empresa exportadora. Países que las utilizan pueden terminar perjudicando su población de bajos ingresos (ya que las MNAs pueden aumentar el precio de alimentos básicos) y desfavorecer la competitividad de su sector privado (ya que las MNAs pueden afectar el precio de insumos).

Aunque las reducciones de aranceles fueron instigadas por DR-CAFTA, las fronteras de Centroamérica se mantienen gruesas; con muchos obstáculos para el comercio regional. Evidencia anecdótica sugiere que las MNAs aumentan costos de comercio y reprimen el comercio intraregional. A pesar de esto, se sabe muy poco de la magnitud de los efectos económicos de estas regulaciones. Lo que parecieran preguntas simples como, “que país impone qué medidas?” o “qué tipo de medidas afectan qué productos?” por lo general no se pueden responder ya que no existe información detallada en términos del tipo de medidas vigentes en los países.

Análisis económico

Este estudio pretende estudiar el impacto económico de medidas Sanitarias y Fitosanitarias en general (en particular los registros sanitarios) en productos que son importantes para el comercio en la región: carne, productos de panadería, productos lácteos, y carne de pollo. Se explora el impacto de las MNAs en el bienestar económico del consumidor.

La recopilación de datos indica que Centroamérica es una de las regiones donde las MNAs son particularmente prevalentes. El nivel de cobertura de las MNAs es solo comparable con Asia del Sur, una región reconocida por su uso de MNAs como barreras de comercio. En nuestro análisis usamos dos índices para medir la prevalencia de las MNAs: frecuencia y cobertura. La frecuencia indica el porcentaje de los productos importados que son asociados con al menos una MNA y la cobertura mide el porcentaje del valor de importaciones que es afectado por al menos una MNA. Los gráficos que siguen comparan Costa Rica con otros países de ingresos comparables, para los cuales existe información.

Grafico 1: Frecuencia y cobertura de MNAs por país

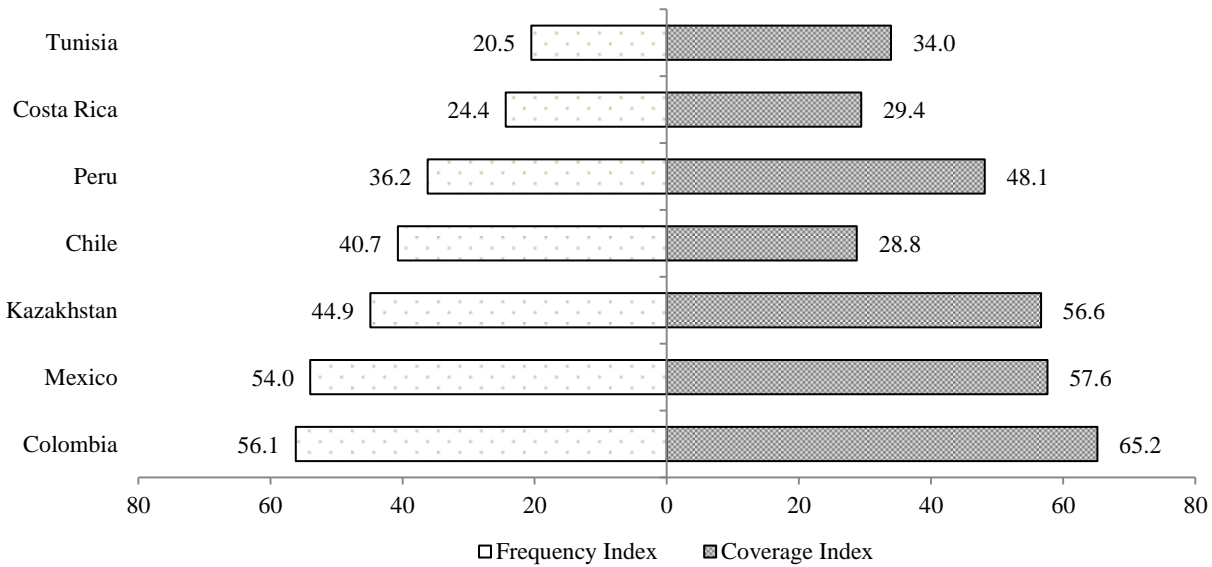


Tabla 1: Prevalencia de medidas SPS y TBT por categoría de producto (cobertura)

Type Sector	A: SPS							B: TBT						
	CRI	CHL	COL	KAZ	MEX	PER	TUN	CRI	CHL	COL	KAZ	MEX	PER	TUN
01-05 Animal	78.8	100.0	100.0	100.0	92.5	100.0	98.8	58.8	96.1	11.3	37.3	24.1	--	0.1
06-15 Vegetable	68.8	99.9	100.0	99.5	88.3	100.0	95.0	45.0	91.4	35.7	43.9	66.3	12.2	76.8
16-24 Foodstuffs	83.3	93.3	98.5	93.9	37.8	100.0	76.1	35.5	60.7	22.4	87.2	69.1	18.6	11.0
25-26 Minerals	93.3	2.1	9.3	1.8	--	--	0.1	51.1	2.1	5.1	9.2	1.1	--	1.5
27 Oil Minerals	44.3	0.1	95.6	0.0	--	32.8	--	44.3	0.1	0.1	34.6	75.8	0.5	51.5
28-38 Chemicals	36.4	34.5	73.5	70.9	--	42.2	6.0	81.4	56.1	40.5	64.0	38.5	34.4	6.4
39-40 Plastic / Rubber	0.2	1.0	11.9	23.7	--	8.6	--	1.6	27.7	1.2	22.0	21.4	13.6	20.0
41-43 Hides, Skins	44.1	0.0	1.2	1.5	11.1	13.5	2.8	--	--	5.7	--	99.5	--	5.8
44-49 Wood	--	0.1	14.1	24.4	--	13.1	0.8	3.8	16.1	4.4	22.5	21.5	15.9	10.2
50-63 Textiles, Clothing	0.3	0.7	6.6	12.7	0.0	13.8	--	0.1	96.8	25.7	47.0	96.5	0.9	1.5
64-67 Footwear	--	--	4.3	--	--	--	--	--	93.7	86.9	89.0	93.0	89.6	11.7
68-71 Stone / Glass	--	1.6	4.3	14.4	--	1.0	--	0.3	--	0.0	11.7	19.7	1.0	15.1
72-83 Metals	--	--	2.3	8.5	--	2.0	--	0.0	0.8	1.2	43.1	17.4	2.0	16.6
84-85 Mach/Elec	1.0	--	17.4	2.4	--	16.4	--	9.2	2.3	0.3	52.9	44.8	1.5	27.6

Tabla 2: Frecuencia y cobertura por capítulo de MNA

NTM Chapter	Costa Rica		Chile		Colombia		Kazakhstan		Mexico		Peru		Tunisia	
	FR	CR	FR	CR	FR	CR	FR	CR	FR	CR	FR	CR	FR	CR
A. Sanitary and Phytosanitary Measures (SPS)	17.4	16.2	16.9	10.0	28.3	42.7	26.6	20.2	7.4	5.6	18.8	35.0	11.5	9.7
B. Technical Barriers to Trade (TBT)	14.4	25.9	34.4	18.5	10.5	11.3	25.5	47.6	39.2	45.4	4.7	8.2	9.6	29.8
C. Pre-shipment Inspection and other Formalities (PSI)	0.3	0.1	9.2	4.2	30.0	21.0	13.8	12.1	-	-	8.3	20.6	20.4	33.9
E. Quantitative controls (QC)	0.6	0.4	5.8	11.0	50.1	53.5	11.5	21.8	15.3	22.1	27.6	33.1	-	-
F. Price Controls (PC)	3.3	8.8	0.6	0.9	7.3	7.4	-	-	4.5	4.4	0.6	3.1	20.2	33.9

Panorama regional

En Centroamérica, Guatemala, Nicaragua, y Honduras utilizan las MNAs con más frecuencia. Mientras que SPS y TBT son las medidas más comunes en la región, Guatemala y Honduras también utilizan ampliamente los controles de precio.

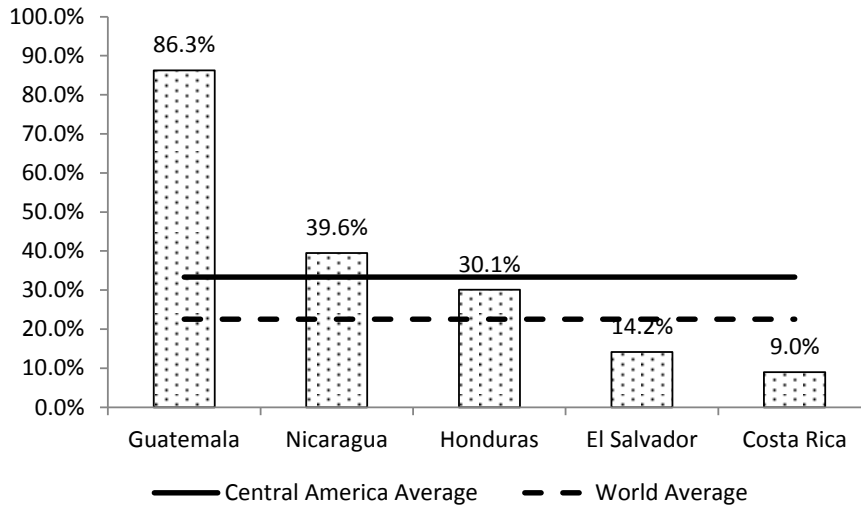
Nuestro análisis indica que medidas de SPS impiden integración dentro de la región. En particular, el requerimiento de registración por razones de SPS (los registros sanitarios) es identificado como posible causa de las dificultades de la integración regional.

Incremento en precios

Encontramos que las MNAs están positiva y significativamente relacionadas con los precios internos a través de nuestra muestra de países. Después de controlar las diferencias sistemáticas del costo de la vida y no-observables de socios y productos, encontramos que las MNAs aumentan los precios internos por un 8,7% en promedio en todos los países para los cuales se dispone de datos. También encontramos que una MNA adicional aumenta el precio domestico por 1,2%, en promedio.

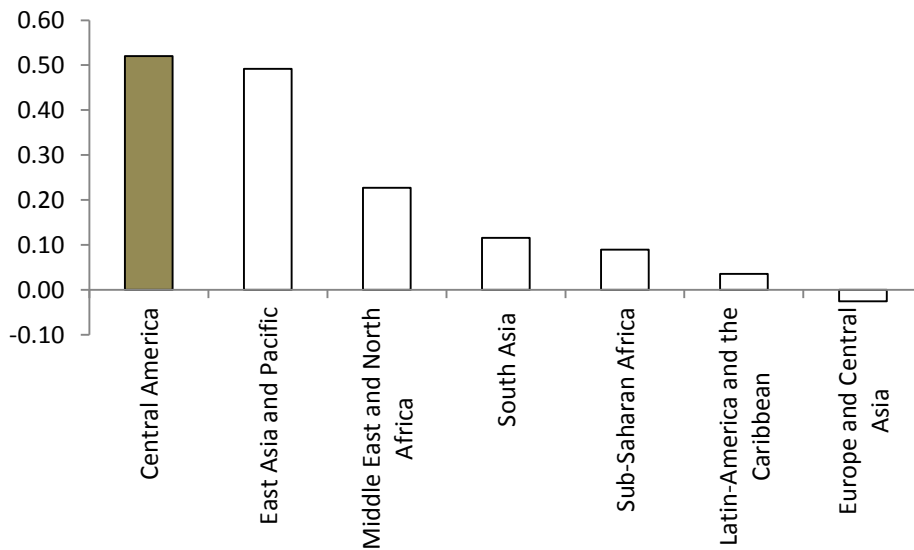
Encontramos que en Centroamérica las medidas SPS causan un aumento de 30% en precios domésticos (el promedio de los 5 países). Los precios domésticos aumentan porque empresas pasan el costo de cumplimiento con estas normas al consumidor final. Por ejemplo, según nuestros cálculos, el aumento promedio del precio de carne en Guatemala por medidas de SPS, es equivalente a un arancel ad-valorem de 66.4%. Esto parece consistente con la percepción que el mercado de carne guatemalteco es bastante cerrado a exportadores de la región, especialmente de Nicaragua.

Gráfica 2: Equivalentes ad-valorem de medidas SPS en Centroamérica



La gráfica 2 refleja nuestros resultados que el incremento en precios de las MNAs en Centroamérica es relativamente alto en comparación con otras regiones del mundo. De hecho, el AVE para Centroamérica se estima en 68,2 por ciento, mientras que el promedio mundial es de sólo el 23,1 por ciento. Este impacto es sólo comparable con la región de Asia oriental y el Pacífico.

Gráfica 3: Incremento en precios por región del mundo



El impacto más significativo de las MNAs en los precios domésticos en Centroamérica se debe principalmente a las medidas de control de precios que se utilizan principalmente por Guatemala y Honduras. Encontramos que controles de precios explican gran parte del impacto, mientras que controles de cantidad y barreras técnicas no tienen un papel significativo en los precios de la región.

Para el dialogo regional

Asuntos específicos para el diálogo al nivel regional para la simplificación de las MNAs incluyen la consideración de un secretariado regional para mejorar la competitividad nacional y regional. Se recomienda un foro para considerar el establecimiento de un comité directivo con representación del sector público y privado, que incluya los importantes ministerios que regulan el comercio como también representantes de los gremios empresariales y otros actores interesados. Otro importante aspecto para la mejora en la región es la necesidad de diseminar información de las normas para procedimientos de exportación e importación al público general, particularmente la comunidad empresarial. En este sentido, agrupando y periódicamente actualizando la información en un portal regional aliviaría estas asimetrías de información que aumentan el costo de comercio en la región. Esto también se puede conseguir a través de un “Single Window” que funcione adecuadamente.