



Banco Mundial

Europa y Asia central

CONTEXTO

La región de Europa y Asia central (ECA), que incluye 31 países, ha experimentado una leve recuperación desde 2010 luego de la crisis económica mundial. La desaceleración de las reformas estructurales, la inestabilidad económica y las tensiones políticas que afectan a muchas de sus naciones ponen a prueba la reactivación en el futuro cercano.

El crecimiento económico de ECA es inferior al de otras regiones en desarrollo. Las proyecciones indican que el producto interno bruto (PIB) se expandirá en alrededor de 2 % en todas las subregiones en 2014.

En el caso de Europa central y sudoriental (CSEE) habrá una ligera aceleración con respecto al periodo 2012-13, cuando el crecimiento fue poco significativo (0,7 % en 2012 y 1,3 % en 2013). Por otra parte, las tasas de desempleo todavía superarán el 10% en 2014 en varios países de esta subregión.

En las economías de la Comunidad de Estados Independientes (CEI), el crecimiento económico se redujo en más de 2 puntos porcentuales con respecto al nivel de 2011 y las perspectivas de repunte no son promisorias. En Turquía también se nota una importante desaceleración del crecimiento, disminuyendo a 2 % en comparación con el 4,3 % registrado en 2013.

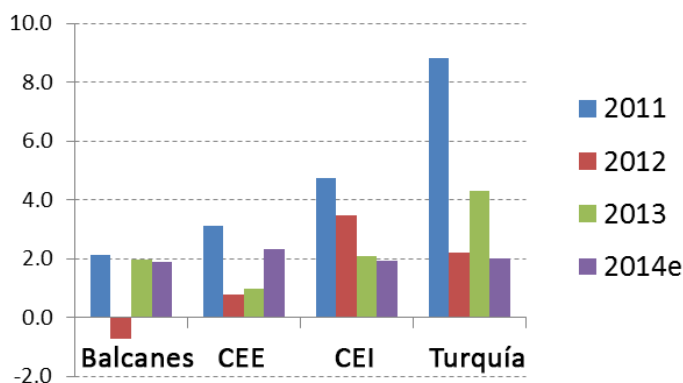
Se espera que los países de CSEE y de la CEI crezcan este año en promedio 2,3 % y 1,9 %, respectivamente.

Las incertidumbres externas también pueden afectar el crecimiento de estas economías en 2014. La especulación en torno al término de la política de distensión cuantitativa en Estados Unidos provocó una disminución considerable de los flujos de capital hacia la región en 2013, los cuales seguirán bajando en 2014. Por otra parte, las tensiones políticas en la zona pueden incidir no solo en las economías de Rusia y Ucrania, sino también en otras economías de la región. Es probable que las expectativas más bajas sobre el desempeño de la economía en Rusia modere la expansión de sus socios comerciales más cercanos.

Los factores internos también serán importantes en el impacto que los eventos internacionales tendrán en el desarrollo económico. El alto endeudamiento externo de algunos países los hace particularmente vulnerables a las cambiantes condiciones que afectan a los mercados financieros mundiales. La consolidación fiscal en algunas de las economías de los Balcanes occidentales puede contrarrestar en parte la contribución del aumento de las exportaciones al crecimiento del PIB. Asimismo, los elevados niveles de préstamos improductivos (NPL, por sus siglas en inglés) de la región, en conjunto con la reestructuración en curso del sector bancario, puede incidir negativamente en la inversión y de la misma manera en la demanda de los consumidores en 2014.

Por otra parte, la proyectada estabilidad de los precios del petróleo puede mitigar la incertidumbre entre los exportadores de energía de la región. La recuperación económica en la zona del euro, un destino importante de las exportaciones y de los migrantes de los países de ECA, puede contribuir también a un crecimiento económico sostenido en Europa y Asia central.

Crecimiento del PIB anual (%)



ESTRATEGIA

Con el fin de alcanzar el doble objetivo del Grupo del Banco Mundial (GBM) de terminar con la pobreza extrema en el curso de una generación y promover la prosperidad compartida, la estrategia de Europa y Asia central se centra en dos áreas principales: i) competitividad y prosperidad compartida, y ii) sostenibilidad medioambiental, social y fiscal.

• Competitividad y prosperidad compartida a través de la creación de empleos

En la última década, la mayoría de los países de ECA ha tenido buenos resultados en materia de prosperidad compartida, lo cual implica que han aumentado los ingresos del 40 % más pobre de la población. La creación de empleos y el acceso a mejores servicios públicos son esenciales para garantizar que el crecimiento económico beneficie a los segmentos más desfavorecidos de la sociedad. Sin embargo, la generación de puestos de trabajo de buena calidad es difícil de lograr en muchas economías de ECA, en especial en CSEE, donde el desempleo se mantiene persistentemente elevado desde la crisis. En este ámbito, es necesario aplicar reformas estructurales que fortalezcan la competitividad de las economías de ECA, tales como mejorar el buen gobierno y el clima para la inversión, garantizar la estabilidad del sector financiero, capacitar a la fuerza laboral, crear y mantener la infraestructura de energía y transporte, y conservar una estructura macroeconómica sólida.

Con el fin de alcanzar estos objetivos, el Banco ha ayudado a mejorar la formación de los trabajadores y crear nuevas oportunidades de empleo, modernizar la administración tributaria, mejorar los caminos, fortalecer el entorno para los negocios y las políticas que fomenten la innovación, incrementar el acceso a financiamiento para las pequeñas y medianas empresas, estabilizar las finanzas públicas y fortalecer las regulaciones del sector financiero en los países de ECA.

• Sostenibilidad medioambiental, social y fiscal

Para que el crecimiento económico y la prosperidad compartida sean sostenibles a largo plazo es necesario que puedan financiarse con recursos fiscales, respeten el medioambiente e incluyan a todos los grupos de la sociedad. Los países de ECA reciben apoyo del Banco durante el proceso de diseño y la aplicación de reformas que mejoran la eficiencia y la sostenibilidad fiscal de sus sistemas de pensión, protección social y salud, de manera tal que estos sistemas puedan adaptarse y benefician a las futuras generaciones de esta región.

Asimismo, la institución respalda iniciativas en los países clientes de ECA destinadas a fortalecer la cohesión social. Esto lo hace a través de apoyo a proyectos de desarrollo impulsado por la comunidad y que fomentan la responsabilidad social, para que las voces de todos los ciudadanos sean consideradas en el diseño de las políticas y el mejoramiento de los servicios públicos. Otro componente importante en materia de sostenibilidad social es el aumento de las oportunidades económicas y los servicios sociales para las comunidades desfavorecidas, lo cual incluye la integración del pueblo romaní en los países de CSEE a través de actividades de defensa de sus derechos y análisis empírico así como también mediante financiamiento y asistencia técnica del Banco.

La adaptación al cambio climático y la eficiencia energética siguen siendo prioridades estratégicas para la región. Pese a todo los avances en los últimos 10 años, ECA sigue siendo la zona donde se usa más energía en el mundo -mayor nivel de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) per cápita-, y donde se registra un gran porcentaje de las emisiones mundiales de GEI. Una mayor eficiencia energética tendrá beneficios tanto medioambientales como económicos. El Banco trabaja con los países clientes de ECA para que estos beneficios se traduzcan en reformas normativas (por ejemplo: sistema de fijación de precios de la energía) e inversiones en infraestructura pública y en la industria privada. Las iniciativas de adaptación se centran en lograr una mejor gestión de los recursos hídricos (protección contra inundaciones, reducción de la pérdida de agua, eficiencia en el riego); mitigación del riesgo de desastres; prácticas agrícolas "climáticamente inteligentes" (como el cambio a cultivos más resistentes), y reforzamiento de la capacidad institucional para mejorar los pronósticos meteorológicos y el seguimiento del cambio climático.

RESULTADOS

Asistencia del Grupo del Banco Mundial

El Grupo del Banco Mundial se propone entregar US\$10 700 millones en financiamiento a ECA durante el ejercicio de 2014 con el propósito de impulsar el crecimiento para lograr prosperidad compartida y reducir la pobreza. Esto incluye préstamos para proyectos y políticas por un total de US\$5100 millones para los Gobiernos de la región, desglosados en US\$4400 millones y US\$700 millones en compromisos del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) y la Asociación Internacional de Fomento (AIF), respectivamente. La Corporación Financiera Internacional (IFC) proporcionará US\$4400 millones en financiamiento para el sector privado y el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA) emitirá US\$1200 millones en garantías para apoyar inversiones privadas en la región.

Los países de ingreso mediano interesados en servicios de conocimientos altamente específicos que superan lo que la institución puede financiar con sus propios recursos acceden cada vez más a conocimientos técnicos usando servicios de asesoría reembolsables (RAS, por sus siglas en inglés). El Banco ofrece este tipo de asesoramiento a los países que lo solicitan. ECA ha participado en 141 de estos programas desde 2006, incluidos 21 nuevos contratos celebrados hasta la fecha en el ejercicio de 2014. Entre los países que firmaron contratos relacionados con estos servicios están: Albania, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, República Checa, Georgia, Grecia, Italia, Kazajstán, Letonia, Polonia, República de Chipre, Rumania, Federación de Rusia, República Eslovaca, Eslovenia y Turkmenistán.

Algunos resultados notables del trabajo de financiamiento y de los servicios RAS son:

- En Polonia, luego de 200 años de inundaciones en la cuenca del río Odra, hoy en día hay miles de hogares (y millones de residentes) protegidos; y se han encontrado y conservado 60 000 antigüedades durante las excavaciones arqueológicas realizadas como parte de los trabajos del proyecto de protección contra inundaciones a lo largo del río Odra.
- En Grecia, el apoyo técnico del GBM ayudó al país a subir 28 puestos en la clasificación de los últimos dos informes Doing Business gracias a asesorías reembolsables enfocadas en mejorar el entorno para la actividad empresarial.
- En la ex República Yugoslava de Macedonia, el programa de transferencias en efectivo condicionadas (CCT, por sus siglas en inglés) permitió incrementar en 10 puntos porcentuales la matriculación en la educación secundaria. Aproximadamente 7500 niños y niñas de familias pobres (que sin estos recursos no asistirían a la escuela) cursaron la enseñanza secundaria en el año escolar 2013–14. En este periodo, la cobertura de CCT destinadas a la enseñanza secundaria subió de alrededor de 67 % de los niños y niñas que reúnen las condiciones necesarias en el primer año de ejecución a cerca de 86 %.
- En Tayikistán, las reformas normativas orientadas a mejorar el entorno empresarial han disminuido el plazo para poner en marcha un negocio de 62 a 24 días, además de reducir la cantidad de permisos necesarios de 609 a 85. Se espera que esta medida contribuya a un ahorro de alrededor de US\$18 millones anuales para el sector privado.
- En Albania, se construyeron o rehabilitaron 607 salas de clase y laboratorios y se proporcionaron más de 24 000 computadoras y conexiones a Internet a las escuelas, lo cual redujo la proporción de estudiantes por computadora de 46 a 14 en los centros urbanos y de 133 a 13 en las zonas rurales.

Para ver más ejemplos sobre la labor del Banco en ECA, visite [“Resultados en ECA”](#). (i)

Aspectos destacados del trabajo analítico

En el último ejercicio, además de sus productos financieros y servicios RAS, el Banco Mundial realizó investigaciones importantes sobre asuntos que son cruciales para la región. A través de su trabajo analítico, la institución espera aportar conocimientos globales y adaptarlos a las necesidades de los países de ECA.

Después de publicar el informe regional [Golden Growth: Restoring the Lustre of the European Economic Model](#)

(Crecimiento dorado: La restauración del esplendor del modelo económico europeo) en 2012, (i) ECA dio a conocer en este ejercicio la publicación [Diversified Development: Making the Most of Natural Resources in Eurasia](#) (Diversificación del desarrollo: Maximizar los recursos naturales en Eurasia), (i) en asociación con el Banco Euroasiático de Desarrollo. Este último documento constata que la disponibilidad de recursos naturales no tiene por qué ser una maldición –es más, puede ser una bendición si los países velan por la gestión adecuada de los ingresos que generan, los invierten en la formación de capital humano y físico, y mejoran las instituciones.

Una serie titulada [The Face of Poverty in Europe and Central Asia](#) (El rostro de la pobreza en Europa y Asia central) investiga los desafíos específicos que plantea este problema en la región, donde unos 80 millones de personas viven con menos de US\$5 al día y tienen dificultades para cubrir sus necesidades básicas. Las elevadas facturas de calefacción durante inviernos largos y crudos y la mayor ingesta calórica necesaria para sobrevivir a las condiciones climáticas suponen un costo de supervivencia más alto que en otras regiones. En ECA, el desempleo y los bajos salarios son los principales factores que mantienen a la población en la pobreza.

El informe [The Inverting Pyramid: Pension Systems Facing Demographic Challenges in Europe and Central Asia](#) (La pirámide invertida: Sistemas de pensiones enfrentan desafíos demográficos en Europa y Asia central) (i) examina las crecientes presiones que enfrentan los sistemas de previsión de los países emergentes de ECA debido al envejecimiento de la población y la contracción de la fuerza laboral. Debido a esto, es necesario que los países emprendan una reforma integral a largo plazo y socialmente sostenible para poner en marcha sistemas de pensiones que protejan a los ancianos pobres y a las generaciones futuras.

El documento [Back to Work: Growing with Jobs in Europe and Central Asia](#) (Volver al trabajo: Crecimiento y creación de empleos en Europa y Asia central) (i) recomienda tomar medidas en dos áreas normativas principales para generar más y mejores empleos en ECA: 1) sentar las bases para un entorno macroeconómico y empresarial que propicie el crecimiento de las empresas existentes y el surgimiento de nuevas firmas y su éxito o fracaso rápido a un bajo costo, y 2) apoyar el uso de nuevas oportunidades laborales por parte de los trabajadores, de modo que cuenten con destrezas e incentivos adecuados, tengan fácil acceso al mercado de trabajo y se puedan desplazar a lugares que ofrezcan más oportunidades de empleo.

La reciente publicación [Looking Beyond the Horizon: How Climate Change Impacts and Adaptation Responses Will Reshape Agriculture in Eastern Europe and Central Asia](#) (Mirar más allá del horizonte: Cómo los impactos del cambio climático y las respuestas de adaptación transformarán la agricultura en Europa oriental y Asia central) y los posteriores informes sobre países específicos examinarán los desafíos y oportunidades en el sector agrícola en [Albania](#), (i) la [ex República Yugoslava de Macedonia](#), (i) [República de Moldova](#) (i) y [Uzbekistán](#). (i) Mediante la elaboración de modelos para toda la economía sobre la oferta y demanda de suministro de agua, el análisis plantea que, en muchos casos, el cambio climático impondrá graves restricciones a la disponibilidad de agua para riego. Esto, a su vez, agravará los efectos del cambio climático en los cultivos (en particular los cultivos de riego) y posiblemente reducirá su rendimiento en 20 % a 50 % en 2050. Además, el informe entrega consejos prácticos a los países sobre la manera de ayudar a sus sectores agrícolas a adaptarse a los cambios climáticos, en un esfuerzo combinado por aminorar la vulnerabilidad de los agricultores a la variabilidad del clima y mejorar su capacidad para aprovechar los posibles beneficios que pueden surgir de condiciones meteorológicas cambiantes.

ECA realiza además un seguimiento oportuno a las tendencias y perspectivas de la economía regional a través de sus informes económicos regulares para la [UE11](#)ⁱ, (i) [República de Moldova](#), (i) [Federación de Rusia](#), (i) [Europa sudoriental](#)ⁱⁱ, (i) [Turquía](#) (i) y [Ucrania](#). (i)

Los [panoramas generales de los programas nacionales](#) (i) se actualizan dos veces al año e incluyen análisis de la economía, los sectores y las actividades del Banco Mundial en cada país. También incorporan reseñas de proyectos, en las cuales se entrega información sobre los objetivos, los resultados y el financiamiento de cada proyecto.

ASOCIADOS

Unión Europea, Comunidad Europea y otras instituciones

La región de ECA del Banco Mundial mantiene una asociación estratégica con la Unión Europea (UE) y trabaja con la Comisión Europea (CE) e instituciones financieras internacionales (IFI) de Europa para mejorar la capacidad de los países clientes de ECA que son miembros de la UE para absorber fondos de dicho conglomerado.

El Banco colabora estrechamente con instituciones de la UE, IFI europeas -como el Banco Europeo de Inversiones (BEI) y el Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo (BERD)- y el Fondo Monetario Internacional (FMI) en el marco de la segunda [Iniciativa de Viena](#), (i) que busca mejorar los sistemas bancarios y la coordinación entre los entes reguladores en los países miembros y no miembros de la UE.

Frente a la situación de débil crecimiento e incluso de contracción económica en los países de CSEE, el GBM, el BERD y el Grupo del BEI se reunieron en noviembre de 2012 para formular un nuevo [plan de acción conjunto para las IFI](#), (i) comprometiéndose a garantizar flujos constantes de capital de hasta 30 000 millones de euros hacia la región durante 2013 y 2014, en un esfuerzo por proteger el crecimiento económico de ECA. Según el segundo informe del mencionado plan, todas las IFI están bien encaminadas para incluso superar por amplio margen el aporte que han comprometido para dicho fin. En efecto, los flujos de capital remitidos en el marco de la iniciativa habían alcanzado un total de 24 800 millones de euros hacia fines de 2013. A la fecha, conforme al plan de acción 2013-14, el BEI había entregado 17 200 millones de euros de los 20 000 millones de euros prometidos, el Grupo del Banco Mundial había proporcionado 3 400 millones de euros de un total de 6 000 millones de euros y el BERD, 4 200 millones de euros del total comprometido de 4000 millones de euros.

Adicionalmente, ECA trabaja en la inclusión del pueblo romaní en toda la región junto con varios asociados, como la CE, el Fondo para la Educación de los Romaníes y una variedad de organismos romaníes nacionales.

El Banco trabaja además con el Fondo Anticrisis de la Comunidad Económica de Eurasia (EurAsEC) y con el Banco Euroasiático de Desarrollo para brindar financiamiento paralelo a los países de ingreso bajo de ECA.

Contacto:

Kristyn Schrader-King
(202) 458-2736
kschrader@worldbank.org

Actualizado en abril de 2014

¹ UE11 se refiere a los 11 Estados miembros de la Unión Europea (UE) que se incorporaron después de 2004 –Bulgaria, Croacia, República Checa, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Polonia, Rumania, República Eslovaca y Eslovenia.

² Se incluyen seis países de Europa sudoriental (SEE6) — Albania, Bosnia y Herzegovina, Kosovo, ex república Yugoslava de Macedonia, Montenegro y Serbia.