



BANCO MUNDIAL



Proyecto: Colombia. Fortaleciendo los derechos humanos en los Programas Regionales de Desarrollo y Paz (TF 096627)

Síntesis del proyecto

El Fondo Nórdico (NTF) es una iniciativa de conocimiento y aprendizaje en derechos humanos para personal del Banco Mundial, que se centra en el abordaje conceptual y práctico de los siguientes temas: i) vínculos teóricos y prácticos entre los derechos humanos y el desarrollo; ii) relación entre el marco normativo nacional e internacional de los derechos humanos y el trabajo analítico y operacional del Banco Mundial en materia de desarrollo económico y reducción de la pobreza; y iii) teoría internacional de los derechos humanos.

En enero de 2010 el Banco Mundial en Colombia recibió del NTF una donación de USD 400.000. La misma está orientada a generar conocimiento sobre los tres temas mencionados, desde la experiencia del Banco en el **Proyecto Paz y Desarrollo**¹, así como del trabajo de los **Programas Regionales de Desarrollo y Paz (PRDP)** que este respalda mediante un crédito al gobierno nacional. Los PRDP en mención son cinco de los diecinueve existentes en el país: Magdalena Medio representado por la Corporación Desarrollo y Paz del Magdalena Medio (CDPMM); Norte de Santander representado por la Corporación Nueva Sociedad de la Región Nororiental de Colombia (Consornoc); Oriente Antioqueño representado por Corporación Programa Desarrollo para la Paz del Oriente Antioqueño (Prodepaz); Montes de María representado por la Fundación Red Desarrollo y Paz de los Montes de María (FDPMM); y Sur del Valle y Norte del Cauca representado por la Corporación para el Desarrollo y la Paz del Suroccidente Colombiano (Vallenpaz).

El proyecto cuenta con el acompañamiento y orientación de un Grupo Consultivo en el que participan representantes del Departamento para la Prosperidad Social (DPS), el Departamento Nacional de Planeación (DNP), la Delegación de la Unión Europea para Colombia y Ecuador, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), del Centro de Investigación y Educación Popular (CINEP), la Empresa Colombiana de Petróleo, ECOPETROL, y la **Redprodepaz**. Adicionalmente, el NTF participa en la supervisión y acompañamiento técnico del Proyecto.

El desarrollo del Proyecto consta de 3 componentes: i) Estado del Arte sobre el Nivel de Integración de Derechos Humanos en los Programas Regionales de Desarrollo y Paz; ii) Actividades complementarias/piloto para el fortalecimiento de los derechos humanos en los Programas Regionales de Desarrollo y Paz; y iii) Gestión de Conocimiento.

¹La página 3 del documento incluye el glosario de los términos en rojo .



BANCO MUNDIAL



Proyecto: Colombia. Fortaleciendo los derechos humanos en los Programas Regionales de Desarrollo y Paz (TF 096627)

El Componente I, adelantado entre junio de 2010 y abril de 2011, se centró en estudiar la concepción e incorporación de la normativa y principios de derechos humanos por parte del Proyecto Paz y Desarrollo y los PRDP. En su informe final se plantean como hipótesis analíticas que, tanto Paz y Desarrollo como los PRDP hacen importantes aportes al goce de derechos de su población objetivo, principalmente mediante el respaldo e implementación de **subproyectos** de desarrollo, y que ambos incorporan elementos del enfoque de derechos humanos para el desarrollo. No obstante, el documento también señala que estos hallazgos no responden a un diseño intencionado de su labor a la luz del derecho internacional de los derechos humanos, ni a la incorporación explícita y sistemática de elementos del enfoque de derechos en la misma. Estas conclusiones, contradictorias en principio, permiten señalar que el desarrollo que busca, quiere y defiende el individuo y su comunidad, confluye de forma natural con el goce de una vida digna a la luz de los derechos humanos. Es decir que el vínculo existe y es susceptible de fortalecimiento.

El Componente II del Proyecto inició en marzo de 2011 y culminó en marzo de 2012. El mismo se basó en las hipótesis analíticas del Componente I para trabajar a nivel práctico los siguientes puntos: i) identificar los aportes directos e indirectos del Proyecto Paz y Desarrollo y de los PRDP al goce de derechos humanos de su población objetivo; ii) crear instrumentos que permitan la incorporación deliberada de un enfoque de derechos humanos en el diseño, implementación y monitoreo de proyectos de desarrollo, iii) proponer metodologías para la medición cuantificable del avance derivado de proyectos de desarrollo, en el goce efectivo de derechos humanos.

El resultado de este trabajo es una Herramienta de planeación y gestión de proyectos de desarrollo con Enfoque de Derechos Humanos (HEDH), construida de la mano con los PRDP a la luz de la experiencia de la CDPMM con el **Subproyecto Finca Campesina con Producto Líder del Magdalena Medio**. La utilización de esta herramienta indica que las hipótesis desarrolladas en el Componente I son acertadas, que el desarrollo y los derechos humanos confluyen en las condiciones de vida del individuo y su comunidad, y que los diferentes actores de desarrollo pueden potenciar su vínculo mediante acciones deliberadas².

El tercer Componente del Proyecto se centró en la difusión del conocimiento adquirido sobre los vínculos, teóricos y prácticos que existen entre el desarrollo y los derechos humanos, así como en el uso de la herramienta. Para tal fin se diseñó y validó, a la luz del **Subproyecto Estratégico de Confecciones de Norte de Santander**, una metodología de transferencia de conocimiento.

² Referirse al tutorial de la HEDH para información sobre su contenido y funcionamiento .



BANCO MUNDIAL



Proyecto: Colombia. Fortaleciendo los derechos humanos en los Programas Regionales de Desarrollo y Paz (TF 096627)

Glosario

- **Proyecto Paz y Desarrollo**

Iniciativa que apoya a organizaciones de población vulnerable, incluidas poblaciones en situación de pobreza y desplazamiento, afectadas por la exposición al conflicto armado en el país. El proyecto contribuye a la instalación de activos sociales, económicos y ambientales, así como a la gobernabilidad local, y el fortalecimiento de procesos de retorno o reubicación de la población violentada. Paz y Desarrollo se implementa través de una alianza entre el Gobierno colombiano (gerencia y coordinación nacional), los Programas Regionales de Desarrollo y Paz (socios territoriales) y el Banco Mundial (apoyo técnico y financiero), en seis regiones de alta conflictividad del país: Magdalena Medio, Oriente Antioqueño, Montes de María, Macizo Colombiano Alto Patía, Norte de Santander y Sur del Valle y Norte del Cauca.

La primera vinculación del Banco Mundial a los PRDP se remonta a los inicios del trabajo del Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio, hace unos doce años. El Banco se vinculó al Programa a través de la suscripción con el Gobierno Nacional de dos créditos de innovación y aprendizaje (LIL - por sus siglas en inglés), en 1998-2001 y 2001-2004, por USD 5 millones cada uno. El objetivo principal de los LIL fue fortalecer la apuesta de desarrollo y paz promovida por la sociedad civil en la región. La intervención fue diseñada a la medida de los principios orientadores y metodologías establecidos por el PRDP y contó con el apoyo de otros socios, incluyendo Ecopetrol y la Iglesia Católica.

Entre otros logros, en cinco años de operación los LIL impulsaron la puesta en marcha de doscientas veintiséis iniciativas comunitarias. Como resultado, en los años 2003 y 2004, el Gobierno Nacional y el Banco Mundial decidieron diseñar una nueva operación, por USD30 millones, con el objetivo de multiplicar y profundizar la experiencia adquirida a cuatro nuevas regiones del país, así nació el Proyecto Paz y Desarrollo. El crédito otorgado sirvió además como contrapartida nacional al Primer y Segundo Laboratorio de Paz financiado por la Unión Europea.

Varias apuestas del Proyecto Paz y Desarrollo trascendieron la generación de capacidades locales al articularse en procesos regionales que gradualmente perfilaron líneas estratégicas para las agendas territoriales. La coincidencia de puntos centrales de estas agendas con propuestas público – privadas, facilitó la vinculación, a esos procesos, de aliados a un nivel superior. Estas nuevas iniciativas de horizonte regional, con amplia base organizativa y numerosos aliados han sido denominadas Procesos Estratégicos Territoriales (PET). Desde el 2010 y hasta el año 2012, el Banco Mundial respaldó estos procesos con una segunda operación de crédito denominada Financiación Adicional.



BANCO MUNDIAL



Proyecto: Colombia. Fortaleciendo los derechos humanos en los Programas Regionales de Desarrollo y Paz (TF 096627)

- **Programas Regionales de Desarrollo y Paz**

Los PRDP son una expresión del compromiso de la sociedad civil con la construcción de un proceso incluyente arraigado a la vida, el desarrollo y el territorio. Esta expresión se materializa en una red activa y autónoma de pobladores, líderes y organizaciones de base, que bajo una propuesta regional de largo plazo y con acompañamiento de actores representativos del territorio buscan, a través de subproyectos concretos, señalar caminos alternativos a situaciones de violencia, pobreza y exclusión. Cada PRDP cuenta con un ente legal con capacidad para gestionar y administrar recursos, atraer aliados y facilitar el fortalecimiento de la comunidad mediante la identificación, formulación y acompañamiento técnico de subproyectos de desarrollo. En el marco del Proyecto Paz y Desarrollo, dichos entes reciben el nombre de Organizaciones Socias, por ser los aliados estratégicos del Estado y del Banco en la ejecución del Proyecto.

- **Redprodepaz**

Es un sistema de coordinación de la sociedad civil, con carácter plural y autónomo, que promueve, convoca y articula a los PRDP. La Redprodepaz agrupa a cerca de 20 PRDP en todo el país con un área de influencia en 22 departamentos y 440 municipios, cuenta con el apoyo de 10 entidades colaboradoras y además se constituye en la plataforma de los PRDP para la interlocución estratégica con el Gobierno Nacional, entidades colaboradoras y la Cooperación Internacional. Los Programas y entidades que la componen comparten el interés común de construir una nación en paz a partir desde la participación democrática en procesos de desarrollo integral. Sus cinco ejes son: i) Paz y Derechos Humanos, ii) Gobernabilidad Democrática, iii) Desarrollo Humano Sostenible, iv) Educación, y v) Ordenamiento Territorial.

- **Subproyectos**

Los subproyectos son producto del diseño de organizaciones de base (denominadas Organizaciones Usuarias bajo el Proyecto de Paz y Desarrollo), que al implementarlos con el apoyo de las OS y sus aliados, se fortalecen y comienzan a trabajar en redes de diversa índole (productores campesinos, mujeres, jóvenes, víctimas, comunicadores, etc.). De acuerdo con sus logros, las redes y sus organizaciones, poco a poco escalan del nivel local al regional, como actores sociales y políticos, constituyendo espacios y plataformas de participación ciudadana. El empoderamiento y participación de estos actores, con entes públicos locales fortalece la gobernabilidad democrática, impacta positivamente la gestión institucional y facilita el diálogo y la articulación de los procesos ciudadanos con las agendas públicas territoriales.



BANCO MUNDIAL



Proyecto: Colombia. Fortaleciendo los derechos humanos en los Programas Regionales de Desarrollo y Paz (TF 096627)

- **Subproyecto - Finca campesina con producto líder del Magdalena Medio**

Es un proceso social y económico a nivel rural promovido desde hace 10 años por el Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio – CDPMM, con diversas organizaciones comunitarias, y que hoy se constituye en un referente metodológico para el desarrollo de la economía campesina en el país. La finca campesina es una unidad agro-productiva explotada por una familia rural que ha elegido como proyecto vivir en el campo y que cuenta con tierra propia, o aspira a formalizarla o acceder a ella por las vías legales correspondientes. Esta iniciativa produce bajo un enfoque empresarial i) alimentos para su abastecimiento, intercambio y venta local (seguridad alimentaria) y ii) productos tropicales permanentes con vocación agroindustrial para el mercado como el cacao, la palma, y las frutas (producto líder). En esta apuesta los productos agroalimentarios faltantes son provistos por otras unidades productivas articuladas en un sistema agroalimentario local/regional que es orientado por una canasta de alimentos básicos diseñada con base en las preferencias de consumo y requerimientos nutricionales de los pobladores.

- **Subproyecto - Consolidación de un modelo empresarial competitivo y solidario de las confecciones en Norte de Santander**

Es un proceso social y de desarrollo micro empresarial, que hace parte de un proceso Estratégico Productivo en el marco del Desarrollo Humano Integral Solidario y Sostenible que promueve la Corporación Nueva Sociedad para el Nororiente Colombiano- CONSORNOC desde hace 13 años.

Específicamente las acciones en el campo de las confecciones iniciaron hace 7 años como respuesta a la necesidad de propiciar alternativas para la generación de ingresos en comunidades vulnerables y vulneradas, especialmente mujeres cabeza de hogar, asentadas en los cascos urbanos de las ciudades. El proyecto busca fortalecer un modelo caracterizado por: i) una visión empresarial basada en un modelo de gestión que responda al logro del planteamiento estratégico de la organización, y la cualificación permanente de los socios, ii) lineamientos competitivos marcados por la producción de prendas de vestir de calidad a bajos costos, que con un valor agregado en sus acabados satisfaga las necesidades de sus clientes, y c) valores solidarios que promuevan el trabajo en red desde el reconocimiento talento humano como el activo mas valioso de la organización.